



RESOLUCIÓN No. SSPD - 20144010041285 DEL 22/09/2014

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

EL COORDINADOR DEL GRUPO DE CERTIFICACIONES E INFORMACIÓN DE LA SUPERINTENDENCIA DELEGADA PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO

en ejercicio de las atribuciones previstas en la Resolución No. SSPD 20101300015115 del 5 de mayo de 2010 y en el artículo 16 del Decreto 416 de 2007 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 16, del Decreto 416 de 2007, le corresponde a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) definir la metodología de certificación de las coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado para los entes territoriales beneficiarios de regalías directas y compensaciones monetarias.

Mediante la Resolución N° SSPD 20101300015115, del 5 de mayo de 2010, publicada en el Diario Oficial No. 47.709, el día 14 de mayo de 2010, la Superintendente de Servicios Públicos Domiciliarios estableció la metodología de certificación de las coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado, de conformidad con las definiciones y las coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado establecidas en el Decreto 1447 de 2010, el procedimiento y requisitos para la expedición de la certificación en mención para los fines del Decreto 416 de 2007 y periodicidad de las mismas.

Por su parte, en los artículos 3°, 4° y 6° de la Resolución N° SSPD 20101300015115, se estableció el procedimiento para la expedición de la certificación de coberturas mínimas en agua potable y alcantarillado y se definieron los requisitos de información y documentación que el ente territorial debe cumplir para que esta superintendencia otorgue tal certificación.

Que la Superintendente de Servicios Públicos Domiciliarios en el artículo 4° de la Resolución N° SSPD 20101300015115, del 5 de mayo de 2010, asignó al coordinador del Grupo de Certificaciones e Información de la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, la función de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación o no de la cobertura mínima de agua potable y alcantarillado de los entes territoriales que son beneficiarios de regalías directas y compensaciones monetarias, y en su artículo 8° le otorgó competencia para que decida sobre los recursos de reposición que se interpongan contra tales actos administrativos.

2. DE LA RESOLUCIÓN DE NO CERTIFICACIÓN

Que tal como lo establece el artículo 4°, de la Resolución N° SSPD 20101300015115 de 2010, las entidades territoriales debían enviar comunicación expresando su intención de ser certificados en coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado al coordinador del Grupo de Certificaciones e Información, acompañándola de la acreditación de la representación legal del solicitante y del poder correspondiente cuando se actuara a través de apoderado y reportar al SUI la información de que tratan los artículos 3° y 6° de la Resolución en mención, antes del 30 de abril de cada año.

Que vencido el término otorgado al municipio de Manaure, del departamento de la Guajira, para que presentara la solicitud y reportara la información de que tratan los artículos 3° y 4° de la Resolución N° SSPD 20101300015115 de 2010, y verificados los registros del archivo documental de esta entidad, no se encontró que el alcalde del municipio de Manaure, del departamento de la Guajira, haya enviado la solicitud donde expresara su intención de ser certificado en coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado, por lo tanto, se procedió a dar cumplimiento a lo dispuesto en el párrafo primero del artículo 6° de la Resolución N° SSPD 20101300015115



Que el inciso 3° del artículo 4° de la Resolución N° SSPD 20101300015115, señala: "(...) En todo caso, la posibilidad de requerir información adicional o su complementación sólo se aplica respecto del requisito establecido en el numeral 2 del artículo 3° de la presente resolución, para lo cual, la entidad territorial deberá enviar ésta información a más tardar el 9 de junio del año correspondiente", y teniendo en cuenta que el municipio de Manaure, del departamento de la Guajira, no cumplió con los requisitos del artículo 3° de la Resolución N° SSPD 20101300015115, no se requirió información adicional.

Que mediante la Resolución No. SSPD 20144010030295, del 21 de julio de 2014, esta superintendencia decidió NO CERTIFICAR en coberturas mínimas en agua potable y alcantarillado al municipio de Manaure, del departamento de la Guajira, para el año 2013, en razón a que el municipio no envió solicitud alguna donde expresara su intención de ser certificado.

2.1 Notificación de la Resolución No. SSPD 20144010030295, del 21 de julio de 2014

Para efectos de notificar la Resolución No. SSPD 20144010030295, se envió citación al señor alcalde del municipio de Manaure, del departamento de la Guajira, mediante oficio SSPD 20144010413621, del 21 de julio de 2014, enviado por correo certificado el 28 de julio de 2014, advirtiéndole que en caso de no comparecer personalmente, se notificaría la decisión mediante aviso, conforme lo dispone el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011.

Transcurrido el término para que el representante legal del ente territorial compareciera a notificarse personalmente del contenido de la Resolución No. SSPD 20144010030295, sin que ello ocurriera, se procedió a enviar la notificación por aviso señalada en el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011, con el oficio No. SSPD 20144010495271, del 8 de agosto de 2014, enviado por correo certificado el 12 de agosto de 2014. De acuerdo a la información remitida por la empresa SERVICIOS POSTALES NACIONALES S.A. éste documento fue entregado el 19 de agosto de 2014 en la Alcaldía Municipal, por lo tanto y de conformidad con el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011, la notificación se considera surtida al día siguiente de su entrega en el lugar de destino.

Ahora bien, el señor NESTOR CASTRILLÓN ROIS en su calidad de representante legal encargado del municipio Manaure, del departamento de la Guajira, mediante documento radicado en esta entidad bajo el No. SSPD 20145290487862, del 2 de septiembre de 2014, presentó recurso de reposición contra la Resolución No. SSPD 20144010030295, del 21 de julio de 2014.

3. DEL RECURSO DE REPOSICIÓN

3.1 Análisis de forma

El artículo 77 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A.), establece que, para efectos de ser admitidos y resueltos, los recursos de reposición deben interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido, sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad e indicar el nombre y la dirección del recurrente.

De conformidad con lo anterior, revisado el escrito de reposición se observa que este fue presentado por el alcalde encargado del municipio de Manaure, del departamento de la Guajira, quien de conformidad con el artículo 314 de la C.P. es considerado el representante legal y además se confirma que fue interpuesto dentro del término legal, que en él se sustentan de forma concreta los motivos de inconformidad y se indicó la dirección para efectos de recibir notificaciones.

Según lo expuesto, el escrito radicado con el No. SSPD 20145290487862, del 2 de septiembre de 2014, reúne los requisitos exigidos por el Artículo 77 del C.P.A.C.A., por lo tanto se procederá a efectuar el análisis de fondo del recurso.

3.2. Argumentos del recurrente

Se fundamenta el recurso del recurrente en los siguientes argumentos:

"Es innegable el hecho que la Alcaldía de Manaure (La Guajira) como entidad territorial no presentó solicitud escrita al Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información de la Superintendencia para efectos de obtener la certificación de coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado dentro del término indicado en la Resolución SSPD 20101300015115 de 2010

No obstante es importante destacar que tal circunstancia no implica desinterés por este ente territorial en obtener la certificación de coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado.

Por el contrario, si se observa el comportamiento del Municipio de Manaure (La Guajira) respecto al reporte de información al Sistema único de información (SUI) operado por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) es notable el ascenso diametral que se ha obtenido. Esto, con la finalidad de estandarizar requerimientos de información y aportar datos que permita a las entidades del Gobierno evaluar la prestación de los servicios públicos e igualmente busca eliminar asimetrías de información, y la duplicidad de esfuerzos. Así mismo, tenemos el propósito de garantizar la consecución de datos completos, confiables y oportunos permitiendo el cumplimiento de las funciones misionales, en beneficio de la comunidad.

Somos conscientes que el no contar con esta información impacta negativamente la gestión de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios por cuanto no permite contar con información veraz y oportuna para el ejercicio de las funciones de vigilancia y control de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo.

De igual manera se sabe que al no gestionar los mecanismos a su alcance en el cumplimiento de sus deberes, podría estar incurriendo en las siguientes prohibiciones al tenor de lo establecido en la ley 734 de 2002 artículo 35 numeral 1, 7 y 8:

- 1. Incumplimiento de los deberes o abusar de los derechos o extralimitar las funciones contenidas en la Constitución, los tratados internacionales ratificados por el Congreso, las leyes, los decretos, las ordenanzas, los acuerdos distritales y municipales, los estatutos de la entidad, los reglamentos y los manuales de funciones las decisiones judiciales y disciplinarias, las convenciones colectivas y los contratos de trabajo.*
- 2. Omitir, negar retardar o entorpecer el despacho de los asuntos a su cargo o la prestación del servicio a que está obligado*
- 3. Omitir retardar o no suministrar debida y oportuna respuesta a las peticiones respetuosas de los particulares o a solicitudes de las autoridades, así como retenerlas o enviarlas a destinatario diferente de aquel a quien corresponda su conocimiento*

Por ello, la Alcaldía de Manaure (La Guajira) esta incondicionalmente comprometida en implementar los correctivos necesarios que apunten a dar cumplimientos a lo ordenado en las directivas 015 de 2005 y 05 de 2008 de la Procuraduría General de la Nación y así evitar conductas de tipo disciplinario en la que se podía incurrir.

Y así mismo entendemos que los municipios seguirán siendo los administradores de los recursos del Sistema General de Participaciones (SGP), siempre y cuando cumplan entre otros aspectos el reporte de información SUI, para efectos de la certificación del municipio que garantice la prestación eficiente de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo. Esto conforme a los requerimientos realizados por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) conforme a la ley 1176 de 2007, decreto 1477 de 2009 y decreto 2323 de 2009.

De modo que, la no solicitud escrita al coordinador del grupo de certificaciones e información de la Superintendencia para efectos de obtener la certificación de coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado, obedece justamente a la conciencia reportar la información conforme lo exige el marco legal colombiano para tales eventos y como quiera que para la fecha estipulada aún no se había generado los reportes era un despropósito pretender certificarse.

Es importante, no perder de vista, como anteriormente se indicó, la curva ascendente del Municipio de Manaure (La Guajira) respecto a los cargues al SUI en comparación con los periodos a la administración municipal actual

De hecho, en estos momentos hemos cumplido cien por ciento (100%) con los requisitos exigidos para la obtención de la certificación de conformidad con la preceptiva del artículo 3 de la resolución SSPD 20101300015115 de 2010.

Así las cosas, con fundamento en las consideraciones antes señaladas comedidamente solicitó a ustedes se sirvan REVOCAR la RESOLUCIÓN SSPD 20144010030295 DEL 21 DE JULIO DE 2014- EXPEDIENTE NO. 2010401351601670E y en consecuencia se sirvan CERTIFICAR al Municipio de Manaure (La Guajira) en coberturas mínimas en agua potable y alcantarillado"

3.3 De las pruebas anexas al recurso

Con el documento radicado con el No. SSPD 20145290487862, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, el recurrente solicita tener como pruebas los siguientes documentos:

3.3.1. Copia del reporte de información correspondiente a la Alcaldía de Manaure - La Guajira, del servicio de acueducto.

- 3.3.2. Copia del reporte de información correspondiente a la Alcaldía de Manaure - La Guajira, del servicio de alcantarillado.
- 3.3.3. Copia del cargue de Formato de Estratificación al SUI.
- 3.3.4 Copia del reporte de información correspondiente a la Alcaldía de Manaure - La Guajira, en el link SGP – Certificaciones.
- 3.3.5 Copia del reporte de información correspondiente a la Alcaldía de Manaure - La Guajira, del servicio de aseo.

Los anteriores documentos, en su valor integral, se anexan al expediente.

4. ANÁLISIS DE FONDO

Para determinar si le asiste razón al recurrente, se procederá a analizar si efectivamente el citado ente territorial acató las exigencias establecidas en la mencionada Resolución No. SSPD 20101300015115 de 2010, lo cual se hará de la siguiente manera:

4.1. Solicitud manifestando el interés en obtener la certificación de coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado.

En primer lugar es necesario advertir que la Resolución No. SSPD 20101300015115 de 2010 establece la metodología para la certificación de coberturas mínimas, y en su desarrollo, señala aspectos sustanciales y formales para obtener la certificación en cuestión, así como el momento y la oportunidad para acreditar los requisitos y enviar la solicitud.

En estas circunstancias, el no cumplimiento de uno de los requisitos para la certificación, como es, el envío de la solicitud del representante legal del municipio en la que manifieste el interés en obtener la certificación de coberturas antes del 30 de abril de 2014 y el reporte oportuno al Sistema Único de Información (SUI) de la información señalada en el artículo 3° de la metodología para acreditar el cumplimiento de los requisitos para ser certificado, conllevan la no certificación del municipio en el proceso en mención.

En efecto, la exigencia de la referida normatividad para que los entes territoriales beneficiarios de regalías y compensaciones monetarias envíen la solicitud en la que manifieste su interés en obtener la certificación en cuestión, se relaciona con la obligatoriedad de dar cumplimiento a una norma de tipo procesal, de orden público, imperativa y de obligatorio cumplimiento. En este sentido, el artículo 13 de la Ley 1564 de 2012, señala que: “Las normas procesales son de orden público y, por consiguiente, de obligatorio cumplimiento, y en ningún caso podrán ser derogadas, modificadas o sustituidas por los funcionarios o particulares, salvo autorización expresa de la ley”

Por tanto, el orden público está integrado por todas aquellas normas de interés público, que son de cumplimiento incondicional, no pueden ser derogadas por las partes y, en las cuales el interés general de la sociedad y del estado supedita el interés particular, para la protección de ciertas instituciones que tienen elevada importancia para el mantenimiento de la seguridad jurídica.

Sobre esta solicitud, el artículo 4° de la Resolución 20101300015115 de 2010 señala:

“ARTÍCULO 4o.- PROCEDIMIENTO PARA SOLICITAR LA CERTIFICACIÓN DE COBERTURAS MÍNIMAS DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO: La entidad territorial que tenga interés en obtener la certificación de coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado, deberá, a más tardar el 30 de abril del año respectivo, presentar solicitud escrita al Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información de la Superintendencia, y para el efecto deberá acreditar la representación legal del solicitante, o el poder cuando se obre a través de apoderado.

Una vez recibida la solicitud, el Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información verificará si el municipio, distrito o departamento se encuentra en el listado de beneficiarios de regalías directas o compensaciones, que envíe el Departamento Nacional de Planeación a la Superintendencia a más tardar el 30 de enero de cada año.

Si las informaciones o documentos remitidos no son suficientes o no reúnen todos los requisitos exigidos, el Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información podrá requerir por escrito a la principal autoridad territorial, por una sola vez, solicitándole con precisión que aporte la información o documentación faltante. En todo caso, la posibilidad de requerir información adicional o su complementación sólo se aplica respecto del requisito establecido en el numeral 2 del artículo 3° de la presente resolución, para lo cual, la entidad territorial deberá enviar ésta información a más tardar el 9 de junio del año correspondiente.

El Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información, una vez verificados los requisitos y trámites previstos en la presente resolución, tendrá hasta antes del 31 de julio de cada año para expedir la certificación de cobertura mínima de agua potable y alcantarillado de los departamentos, municipios y distritos que la hayan solicitado, la cual se realizará con corte a 31 de diciembre del año inmediatamente anterior, según lo previsto por el artículo 16 del Decreto 416 de 2007."

De acuerdo con la anterior disposición, era obligación del municipio de Manaure, por la exigencia que el artículo 4 del citado acto administrativo le impone a los entes territoriales, que si tenía interés en obtener la certificación de coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado, que presentará hasta antes del 30 de abril de 2014, al coordinador del Grupo de Certificaciones e Información de la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, un escrito manifestando tal intención, anexando la acreditación de la representación legal del solicitante y el poder, cuando se obrara a través de apoderado.

De esta manera, esta superintendencia a fin de corroborar el cumplimiento de tal requisito, procedió a verificar si en el archivo documental de la superintendencia existía dicha solicitud, estableciendo que el citado ente territorial no envió requerimiento alguno en este sentido, razón por la que se considera que es correcta la decisión de esta entidad en dar cumplimiento a lo dispuesto en el parágrafo primero del artículo 6° de la Resolución N° SSPD 20101300015115, el cual señala:

"Parágrafo Primero. Se entenderá que la entidad territorial que no presente la solicitud mencionada en el artículo 4° de la presente resolución, dentro de los plazos establecidos, no está interesada en obtener la certificación de coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado, y por lo tanto, mediante acto administrativo motivado la Superintendencia No Certificará al respectivo ente territorial".

Así las cosas, conforme lo antes señalado se concluye que:

El municipio de Manaure, del departamento de la Guajira, es beneficiario de regalías directas o compensaciones monetarias, conforme se señaló en los documentos radicados en esta entidad con los Nos. SSPD 20145290060542, del 11 de febrero de 2014 y 20145290077972, del 20 de febrero de 2014, de la Agencia Nacional de Hidrocarburos y Agencia Nacional de Minería, por lo cual, es uno de los municipios que debía ser objeto del proceso de certificación por parte de la superintendencia, en los términos establecidos por la Resolución No. SSPD 20101300015115 de 2010.

Si el municipio de Manaure, del departamento de la Guajira, deseaba ser certificado, debía en primer lugar presentar la solicitud manifestando su interés de ser certificado, y como consecuencia de ello, cumplir con todos y cada uno de los requisitos establecidos para tal el efecto por la Resolución No. SSPD 20101300015115 de 2010, por ello no es dable, como lo afirma el recurrente, que el interés que debía señalar en la solicitud en mención, la dedujera esta entidad con la "conciencia de reportar la información", puesto que la metodología del proceso de certificación en mención, señala que la intención en obtener la certificación no se puede deducir, al contrario, se debe señalar expresamente por el representante legal a ésta entidad.

En cuanto al argumento relacionado con el compromiso en implementar correctivos que permitan el cumplimiento de las directivas de la Procuraduría General de la Nación, es necesario señalar para efectos de la autoevaluación y el Plan de Acción Municipal que se realiza a través de la Mesa Interinstitucional de Logros de Acueducto, Alcantarillado y Aseo, la información se debe reportar al aplicativo INSPECTOR del SUI, tal como fue establecido en la Directiva 015 de 2005, por parte del señor procurador General de la Nación. Las directivas expedidas por la Procuraduría, no hacen parte de éste proceso de certificación.

Ahora bien, por cuanto el municipio de Manaure, del departamento de la Guajira, no presentó ante esta entidad la petición expresando su interés para que se le certificara, el coordinador del Grupo de Certificaciones acatando lo dispuesto en el parágrafo 1° del artículo 6° de la Resolución No. SSPD 20101300015115 de 2010, procedió a no certificarlo.

4.2 Del cumplimiento de los requisitos exigidos por el artículo 3° y el parágrafo tercero del artículo 6° de la Resolución No. SSPD 20101300015115 de 2010.

Señala el recurrente que cumplió con todos los requisitos para ser certificado en el proceso de coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado, y argumentan en su recurso que la superintendencia al no gestionar los mecanismos a su alcance estarían incumpliendo con sus deberes y dicen que los municipios seguirán administrando los recursos del Sistema General de Participaciones (SGP) siempre y cuando cumplan con el reporte de la información al SUI, por lo que solicita que se revoque el acto administrativo impugnado. Por lo anteriormente expuesto se empiezan a estudiar de fondo los argumentos del recurrente de la siguiente manera:

4.2.1. Conforme al argumento esbozado por el recurrente en lo que respecta que *"al no gestionar la Superintendencia los mecanismos a su alcance en el cumplimiento de sus deberes, podría estar incurriendo en las siguientes prohibiciones al tenor de lo establecido en la ley 734 de 2002 artículo 35 numeral 1, 7 y 8: - Incumplimiento de los deberes o abusar de los derechos o extralimitar las funciones contenidas en la Constitución, los tratados internacionales ratificados por el Congreso, las leyes, los decretos, las ordenanzas, los acuerdos distritales y municipales, los estatutos de la entidad, los reglamentos y los manuales de funciones las decisiones judiciales y disciplinarias, las convenciones colectivas y los contratos de trabajo.*

-Omitir, negar retardar o entorpecer el despacho de los asuntos a su cargo o la prestación del servicio a que está obligado.

-Omitir retardar o no suministrar debida y oportuna respuesta a las peticiones respetuosas de los particulares o a solicitudes de las autoridades, así como retenerlas o enviarlas a destinatario diferente de aquel a quien corresponda su conocimiento."

Respecto a este argumento nos permitimos informarle lo siguiente:

La Ley 141 de 1994, en sus artículos 14 y 15, modificados por la Ley 1283 de 2009, disponen que le corresponde al Gobierno Nacional reglamentar lo referente a las coberturas mínimas. En tal virtud, se expidió el Decreto 1447 de 2010, el cual determinó las coberturas mínimas para los servicios de agua potable y alcantarillado, aplicables a las entidades territoriales beneficiarias de recursos de regalías y compensaciones.

Ahora bien, el artículo 16 del Decreto 416 de 2007, establece que esta entidad es la encargada de definir la metodología de certificación de las coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado para que los entes territoriales puedan asignar los recursos de las regalías directas y de las compensaciones monetarias a otros sectores distintos a agua potable y alcantarillado.

Fue así como mediante la Resolución N° SSPD 20101300015115 del 5 de mayo de 2010, esta entidad estableció la metodología para la certificación en mención, de conformidad con las definiciones y las coberturas mínimas de acueducto y alcantarillado establecidas en el Decreto 1447 de 2010, el procedimiento y requisitos para la expedición de la certificación de coberturas mínimas en agua potable y alcantarillado para los fines del Decreto 416 de 2007 y periodicidad de las certificaciones.

A su vez, los artículos 3°, 4° y 6° de la Resolución N° SSPD 20101300015115, establecieron el procedimiento para la expedición de la certificación de coberturas mínimas en agua potable y alcantarillado y se definieron los requisitos de información y documentación que el ente territorial debe cumplir para que esta superintendencia otorgue tal certificación.

Por lo anterior en ningún momento esta entidad estaría violando la norma o incurriendo en prohibiciones al tenor de lo establecido en la ley 734 de 2002, artículo 35 numerales 1, 7 y 8 (...) toda vez que es una norma de orden nacional la que nos faculta adoptar la metodología de certificación de las coberturas mínimas, para que los entes territoriales puedan obtener esta certificación es necesario cumplir con cada uno de los requisitos exigidos en la Resolución SSPD 20101300015115 de 2010, el incumplimiento de algunos de ellos derivan en la NO CERTIFICACIÓN del municipio.

Ahora bien, en cuanto a los reportes, que argumenta el recurrente que no se habían generado a la fecha de certificación, es necesario mencionar que los formatos donde se debía reportar la información solicitada al SUI para obtener la certificación objeto de estudio, se refiere a formatos y formularios anuales, que se habilitan en enero de cada año, tal como lo señala la Resolución compilatoria No. SSPD 2010130048765.

4.2.2 En lo que respecta al argumento relacionado con: *"(...) así mismo entendemos que los municipios seguirán siendo los administradores de los recursos del Sistema General de Participaciones (SGP), siempre y cuando cumplan entre otros aspectos, con (sic) el reporte de información SUI, para efectos de la certificación del municipio que garantice la prestación eficiente de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo. Esto conforme a los requerimientos realizados por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) conforme a la ley 1176 de 2007, decreto 1477 de 2009 y decreto 2323 de 2009."*

Nos permitimos informarles que ésta entidad adelanta dos procesos completamente distintos, uno es el de coberturas mínimas que es al que nos referimos en el presente recurso y el otro es el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones.

Por lo anterior, es oportuno hacer mención a los dos procesos de certificación señalados:

- Del proceso de certificación en coberturas mínimas

Reglamentado por la Ley 141 de 1994, en sus artículos 14 y 15, modificados por la Ley 1283 de 2009, el artículo 16 del Decreto 416 de 2007, y la Resolución N° SSPD 20101300015115 del 5 de mayo de 2010.

La consecuencia jurídica de la no certificación de coberturas, conforme a lo establecido en el Decreto 416 de 2007, es la imposibilidad que tiene el ente territorial de cambiarle el destino a los recursos de regalías y compensaciones para acueducto y alcantarillado, que debe aplicar en la vigencia fiscal inmediatamente siguiente a la fecha de expedición del acto administrativo.

- Del proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones

De conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *"se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones"*, esta entidad es competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones o de retirarla, según sea el caso, a los distritos y municipios para asegurar la prestación eficiente de los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico.

Que el artículo 5° del Decreto 1484 de 2014, por medio del cual se reglamentó la Ley 1176 de 2007, estableció que *"La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el artículo 4 de la Ley 1176 de 2007. Para estos efectos, verificará lo señalado en los artículos siguientes"*

Que la Superintendente de Servicios Públicos, mediante Resolución No. SSPD 20111300032265, del 21 de octubre de 2011, delegó en el superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, entre otras funciones, la de aclarar los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones a que se refieren el parágrafo del artículo 4 de la Ley 1176 de 2007, resolver los recursos que contra ellos se presenten y en general la de ejercer todas las actuaciones previstas en el Código Contencioso Administrativo para adelantar los procedimientos administrativos.

Ahora bien, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones, para la vigencia 2013, la superintendencia debe verificar que los municipios y distritos, hayan dado cumplimiento a los criterios previstos en los artículos 6° y 7° del Decreto 1484 de 2014, este Decreto estableció como plazo máximo para realizar el reporte de la información al SUI, el 31 de agosto de 2014.

Las consecuencias jurídicas de la descertificación, de acuerdo con el Decreto 1484 de 2014 en el inciso 2 del artículo 12°, son las siguientes: *"Los municipios y distritos que como resultado del proceso a que se refiere este título sean descertificados, no podrán administrar los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, ni realizar nuevos compromisos con cargo a los mismos, desde la fecha en que quede ejecutoriado el acto administrativo expedido por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios. En consecuencia, los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico asignados al municipio o distrito descertificado, serán administrados por el departamento que asuma las competencias previstas en el artículo 5° de la Ley 1176 de 2007 o la norma que la modifique, complemente o sustituya"*.

Como conclusión de lo anterior puede indicarse, que los procesos de certificación que adelanta esta entidad (coberturas mínimas y SGP), son procesos totalmente independientes, tanto en sus fundamentos de hecho como de derecho, así como en las consecuencias jurídicas que conlleva la no certificación en coberturas mínimas y la descertificación en SGP.

Ahora bien entramos a estudiar si cumplieron con todo los requisitos del artículo 3 de la Resolución 20101300015115 de 2010 tal y como lo argumenta en su recurso:

4.2.3. *"Reporte de la Estratificación al Sistema Único de Información - SUI, formato que debe diligenciarse de acuerdo al Instructivo y a los documentos técnicos elaborados por la Superintendencia con el concurso del DANE quien tiene a cargo la metodología de estratificación, y con las autoridades catastrales quienes suministran a la Superintendencia el listado de predios de la formación predial catastral anual de cada municipio y distrito. (...)"*

La información fue reportada al SUI el 16 de octubre de 2013, pero dicho reporte presenta las siguientes inconsistencias:

- Columna 10 Tipo de asentamiento: El número de predios registrados en el centro poblado (006) es de 18. Recuerde que por centro poblado se entiende, los corregimientos, inspecciones de

policía o caseríos con veinte (20) o más viviendas contiguas, localizados en la zona rural (Artículo 1 de la Ley 505 de 1999).

- Columna 12 Estrato alcaldía: Más del 90% de los predios son clasificados como RESIDENCIALES (100%). Más del 80% de los predios se clasifican en estrato 1 (89,67%). Más del 50% de los predios de la zona rural (en centros poblados o en fincas y viviendas dispersas) se encuentra sin estratificar (100%).
- Columnas 15, 20 y 25 Nombre de las empresas: En columna 15. Para acueducto 2697 predios presentan el nombre de la empresa incompleto, con caracteres especiales, en minúsculas. 366 predios presentan expresiones distintas de: CAPTACION DIRECTA POR DUCTO, POZO, PILA PUBLICA, CARRO TANQUE, DE AGUA LLUVIA O DE NEBLINA, PLANTA DESALADORA, DISTRITO DE RIEGO, OTRA, NINGUNA. El municipio no reportó NINGUNA solución particular, 3 predios presentan números. En la columna 20, para alcantarillado, 2692 predios presentan el nombre de la empresa incompleto, con caracteres especiales, en minúsculas. 374 predios presentan expresiones distintas de: LETRINA O BAJAMAR, POZO SEPTICO, OTRO, NINGUNA. El municipio no reportó NINGUNA solución particular. En la columna 25, para aseo 3043 predios presentan el nombre de la empresa incompleto, con caracteres especiales, en minúsculas, y 23 predios presentan expresiones distintas de NINGUNA.
- Columnas 18, 23 y 28, NUIU de las Empresas: La información consignada en estas columnas debe guardar consistencia con la contenida en las columnas 15, 20 y 25. Las inconsistencias detectadas son las siguientes: Para 3 predios en la columna 15 no hay NOMBRE del prestador de acueducto y éstos, en la columna 18 NUIU acueducto presentan números o expresiones distintas a NO APLICA. Para 23 predios en la columna 25 no hay NOMBRE del prestador de aseo y éstos en la columna 28 NUIU aseo presentan números o expresiones distintas a NO APLICA.

Columna 11 Tipo de estratificación: 74 de los predios reportados en la zona rural dispersa (999) NINGUNO se relaciona como empleando la metodología Tipo 6 (fincas y viviendas dispersas rurales).

- Columnas 18, 23 y 28, NUIU de las Empresas: 42 predios presentan el NUIU del servicio de acueducto repetido. 42 predios presentan el NUIU del servicio de alcantarillado repetido. 42 predios presentan el NUIU del servicio de aseo repetido.

Columna 12 Estrato alcaldía: 300 predios de los centros poblados se encuentran sin estratificar. 74 predios de fincas y viviendas dispersas se encuentran sin estratificar. Para la columna 19, Estrato de la Empresa de Acueducto,

- NINGÚN predio se clasificó en uso NO RESIDENCIALES (código 11, 12, 13, 14, 15 y 20).
- Decreto de Adopción de la Estratificación: La metodología de estratificación para la Cabecera Municipal entregada por el gobierno nacional Tipo 2 no coincide con la reportada en la columna 11 Tipo de Estratificación 3.

En consecuencia, éste requisito se tiene como incumplido.

4.2.4. "Reporte al SUI del formato PDF denominado "Certificación sanitaria", el cual debe contener la certificación expedida por la autoridad sanitaria competente de conformidad con lo previsto en el artículo 8 numeral 8 del Decreto 1575 de 2007, en la que se señale que el valor del IRCA mensual para cada uno de los meses del año evaluado obtenido por todos los prestadores del municipio o distrito es menor o igual a 5%, de manera que el agua suministrada esté clasificada en nivel de riesgo "Sin Riesgo" de conformidad con los Artículos 14 y 15 de la Resolución 2115 de 2007. (...) "

El formato fue reportado el 30 de agosto de 2014, es decir fue extemporáneo, en consecuencia este requisito lo tiene como incumplido.

4.2.5. "Reporte actualizado al SUI del formulario denominado "Empresas prestadoras de servicios públicos en el municipio", el cual deberá contener la totalidad de los prestadores y el número de usuarios de los servicios de acueducto y alcantarillado y aseo en el área urbana y rural del municipio o distrito."

El formato fue reportado el 27 de agosto de 2014, es decir, fue extemporáneo. En consecuencia, éste requisito se tiene como incumplido.

4.2.6. Cobertura mínima de agua potable: Este requisito no lo cumple, toda vez que la certificación sanitaria se cargó al SUI de forma extemporanea como atrás se anotó, y como el formato de

estratificación presenta inconsistencias, no fue posible su cálculo. En consecuencia, éste requisito se tiene como incumplido.

4.2.7. Cobertura mínima de alcantarillado: De acuerdo a la información contenida en el formato de estratificación y coberturas, el municipio alcanzó el 87.8%, sin embargo, es necesario reiterar que la información contenida en el formato en mención, presenta inconsistencias.

De acuerdo con el análisis precedente está comprobado que el municipio de Manaure, del departamento de La Guajira, no cumplió con los requisitos previstos en los numerales 3.1, 3.2, 3.3 y 3.4 del artículo 3°, la solicitud señalada en el artículo 4° y la actualización establecida en el parágrafo 3 del artículo 6° de la Resolución No. SSPD 20101300015115 del 5 de mayo de 2010.

Finalmente, se precisa que este acto administrativo no es constitutivo de sanción y no afecta la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones, por cuanto existe otra certificación que debe ser expedida por esta superintendencia, con fundamento en lo previsto en la ley 1176 de 2007 y en el Decreto 1484 de 2014.

Con base en lo expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- CONFIRMAR la Resolución No. SSPD 20144010030295, del 21 de julio de 2014, en lo referente al municipio de Manaure, departamento de la Guajira, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR personalmente la presente resolución al señor alcalde del municipio de Manaure, del departamento de la Guajira, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno, de acuerdo con lo señalado en el artículo 69 del C.P.A.C.A.

ARTÍCULO TERCERO.- COMUNÍQUESE el contenido de la presente Resolución al Departamento Nacional de Planeación - DNP.

ARTÍCULO CUARTO.- La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE


GIOVANNI BONILLA RODRIGUEZ
Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información

Proyectó: Angela Puche Díaz – Contratista Grupo de Certificaciones e Información

Análisis de la Información realizado por: Laura Yalila Rivas Playonero - Contratista Grupo de Certificaciones e Información
Fabio Andrés Cabrera Parra - Contratista Grupo de Certificaciones e Información

Revisó: Nubia Stella Duarte Blanco – Contratista Grupo de Certificaciones e Información

Expediente: 2010401351601670E